

УДК 364.01

ПРОБЛЕМЫ УЛУЧШЕНИЯ СОСТОЯНИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА В РЕГИОНАХ

АМОСОВ Олег Юрьевич

доктор экономических наук, профессор

ГАВКАЛОВА Наталья Леонидовна

доктор экономических наук, доцент

Неравномерность развития регионов усиливает научный интерес к этому вопросу, начиная от рассмотрения региона как структурной единицы в рамках экономической географии и используя процессный, комплексный и системный подход при осуществлении соответствующих исследований, ученые учитывают как многоаспектность категории «регион», так и используют междисциплинарный подход, что предопределяет рассмотрение регионального развития с разных точек зрения, а именно экономики, государственного и регионального управления, региональной политики, регионального менеджмента и др. Таким образом, почти все сферы регионального развития становятся предметом научного познания, но не все исследованы учеными. Дело в том, что развитие науки сопровождается появлением новых знаний, совершенствованием методологии, возникновением новых методов исследования, что обуславливает необходимость возникновения новой парадигмы регионалистики. По нашему мнению, такое видение существующей проблемы обеспечения социально-экономического развития региона может формироваться в результате исследования разновидностей капитала: человеческого, интеллектуального и социального, и рассмотрения распределения такого синтезированного капитала через призму эффективности в контексте регионального развития.

Актуальность и своевременность решения вопросов, связанных с исследованиями на региональном уровне, обусловлены растущим вниманием к регионам и определением их ведущей роли в обеспечении устойчивого социально-экономического развития общества, которое находится под влиянием мировых глобализационно-интеграционных процессов. Несмотря на то, что региональное управление как научное направление в Украине возникло недавно, ведущие отечественные ученые внесли весомый вклад в его становление и развитие. Значительное место занимают работы О. Алимова, М. Бутко, В. Гееца, Н. Кизима, Э. Либановой, В. Оникиенко, Д. Стеченко.

Зарубежный опыт, аккумулированный в трудах А. Денисова, Т. Морозовой, Э. Уткина и др., дает возможность сравнивать существующие тенденции в мире с отечественным региональным управлением. Вместе с этим такие своевременные в региональном контексте вопросы улучшения состояния жилищно-коммунального хозяйства

в регионе, ввиду их недостаточного решения, остаются актуальными как для ученых, так и для практиков и открывают простор для дальнейших исследований.

Целью исследования является определение путей обеспечения управления жилищно-коммунальным хозяйством региона.

Объект – процесс управления жилищно-коммунальным хозяйством.

Достижение цели исследования обусловило постановку и формирование следующих задач:

- определение сущности и структуры жилищно-коммунального хозяйства;
- проведение анализа состояния жилищно-коммунального хозяйства Харьковского региона;
- разработка предложений по усовершенствованию жилищно-коммунального хозяйства.

Жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ) – отрасль экономики, которая является определяющей в обеспечении населения услугами, необходимыми для воспроизведения и накопления трудового потенциала и жизнедеятельности граждан.

Жилищно-коммунальное хозяйство – комплекс подотраслей, обеспечивающий функционирование инженерной инфраструктуры различных зданий населенных пунктов, создающий удобства и комфортность проживания и нахождения в них граждан путем предоставления им широкого спектра жилищно-коммунальных услуг.

ЖКХ подразумевает:

- водопровод – прокладка и ремонт водопроводных труб, водозабор очистка и доставка воды в многоквартирные дома и на промышленные объекты, в т. ч. для последующего подогрева для нужд горячего водоснабжения и отопления;
- канализация – отведение сточных вод;
- теплоснабжение – обеспечение поставки жителям горячей воды и тепла, обеспечение работы котельных и ТЭЦ. Нарушение работы может вызвать топливно-энергетический кризис;
- капитальный ремонт зданий;
- текущий ремонт внутренних общедомовых инженерных коммуникаций и систем (здания);
- сбор, вывоз и утилизация мусора;
- текущая уборка мест общего пользования;
- содержание придомовых территорий (благоустройство);
- электроснабжение.

Таким образом, к кластеру предприятий ЖКХ относятся такие основные подотрасли как: жилищное хозяйство, водопроводно-канализационное хозяйство, коммунальная теплоэнергетика и газоснабжение, образование и наука.

В региональном аспекте емкая характеристика состояния подотраслей ЖКХ представлена в «Основах устойчивого развития Харьковской области до 2020 года». Так, от-

носителю жилищного хозяйства было отмечено, что общая площадь жилищного фонда Харьковской области на начало 2009 года насчитывала 62,85 млн кв. м, из которого городской фонд составил 49,23 млн кв. м, а сельский жилой фонд – 13,61 млн кв. м [1, с. 171]. Несмотря на прирост общего жилого фонда, его техническое состояние неудовлетворительно, что обуславливает необходимость вложения значительных средств в модернизацию инфраструктуры. Но дефицит государственного и регионального бюджетов, продолжающаяся стагнация отраслей народного хозяйства, обусловленная влиянием кризисных факторов, продолжающиеся процессы реформирования ЖКХ, отсутствие необходимых нормативно-правовых актов и институтов, регулирующих функционирование предприятий ЖКХ, не позволяют активизировать процессы модернизации и реконструкции данной подотрасли.

Подобные проблемы, связанные с недостаточностью финансирования, имеют место при обеспечении водоснабжения; водоотводов – «за последние годы наблюдается существенный износ основных фондов ГКП «Харьковкоммуночиствод» (64,5%), что требует значительных средств для их обновления и амортизации» [1, с. 173]; теплоснабжения; газоснабжения – «для газопроводов г. Харькова характерно природное физическое старение металла труб и изоляции» [1, с. 173].

Таким образом, анализ ситуации, сложившейся в жилищно-коммунальном хозяйстве Харьковского региона, свидетельствует о необходимости принятия целого ряда превентивных мер, связанных с обновлением и модернизацией объектов, обеспечивающих функционирование комплекса.

Отдельно следует выделить проблему реформирования ЖКХ, которое началось с принятием в 1991 г. Закона Украины «О собственности» [2].

Цели реформирования ЖКХ находятся в плоскости обеспечения стабильного предоставления жилищно-коммунальных услуг, повышения качества услуг, внедрения новых инновационных сберегающих технологий, обеспечения потребностей пользователей данных услуг и пр.

Однако первые шаги по реформированию ЖКХ не привели к ожидаемому эффекту. Например, формирование рынка жилищно-коммунальных услуг не завершено, а потребители не являются активными субъектами рынка, поскольку государство не в полной мере создало условия для формирования субъектно-объектных отношений, свойственных высокоразвитому рынку. Отсутствуют позитивные изменения в качестве услуг ЖКХ и его подразделений: ЖЭКов, облэнерго, теплокоммуэнерго и прочих коммунальных структур. Проблема заключается в высоком уровне монополизации на рынке жилищно-коммунальных услуг: жилищно-коммунальные предприятия, имея коммунальную собственность, фактически остаются государ-

ственными, управляются и регулируются органами государственной власти. В этой связи следует отметить, что правовой фундамент для монополизации частично был создан государством посредством принятия Закона Украины «О естественных монополиях».

Таким образом, только демополизация сферы и развитие конкуренции на рынке жилищно-коммунального хозяйства могут обеспечить эффективное функционирование рынка жилищно-коммунальных услуг. Осознавая необходимость превентивных мер, руководство г. Харькова и области выступило инициатором «Программы развития и реформирования жилищно-коммунального хозяйства Харьковской области на 2003–2010 гг.» [1], целью которой является создание условий проживания граждан, соответствующих европейским стандартам качества.

Реализация Программы предусматривала значительное финансирование – 651,2 млн грн, однако недостаточное финансирование явилось преградой для обеспечения эффективности функционирования ЖКХ в регионе. В настоящее время идет речь о формировании аналогичной Программы до 2015 г.

Анализ причин недостаточной эффективности Программы 2003–2010 гг. показал, что кроме недостаточного финансирования требуется усовершенствование нормативно-законодательной базы, обеспечивающей функционирование ЖКХ в рамках страны и в региональном аспекте, активизация потребителей услуг ЖКХ на одноименном рынке, внедрение проектного подхода в управление предприятиями ЖКХ. Активизация потребителей, в частности, может происходить в виде создания объединений собственников квартир в многоквартирных домах (ОСМД), что является одним из путей снижения уровня монополизации на рынке ЖКХ, создания конкурентной среды, повышения качества услуг посредством самостоятельного выбора ЖЭКа или альтернативной службы.

В заключение отметим, что существует прямая зависимость между развитостью управления в сфере ЖКХ и уровнем регионального управления и местного самоуправления: большие права и свободы в рамках новых политик («New public administration» и «Good governance»), являются определяющими для демократизации управления в региональном контексте и обеспечивающими, тем самым, эффективность управления во всех сферах функционирования региона.

Литература

1. Добкін М. М. Основи сталого розвитку Харківської області до 2020 року // М. М. Добкін, С. І. Чернов, Г. А. Кернес, Ю. А. Сапронов, В. С. Пономаренко, М. О. Кизим, С. В. Авершин: Монографія. – Х.: Видавничий Дім «ІНЖЕК». – 512 с.
2. Луїна І. О. Державні фінанси та реформування між бюджетних відносин. Монографія. – К.: Наукова думка, 2006. – 432 с.